

新疆维吾尔自治区供销合作社联合社
五届八次监事会会议文件之一

自治区供销合作社第五届监事会 第八次全体会议工作报告

各位监事，同志们：

我代表区社第五届监事会，向大会报告工作，请各位监事审议。

一、2019 年工作回顾

2019 年，我们迎来了新中国成立 70 周年。在自治区党委、人民政府和中华全国供销合作总社的坚强领导下，全区供销合作社系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标，贯彻落实自治区党委“1+3+3+改革开放”工作部署，贯彻落实中发 11 号和新党发 5 号文件精神，深入践行新发展理念，不忘初心、牢记使命，积极参与脱贫攻坚，主动服务乡村振兴战略，持续深化综合改革，不断提升为农服务水平，全面加强党的领导，统筹推进各项工作，凝聚改革发展合力，实现了经济平稳运行。各级供销合作社监事会聚焦综合改革，坚持监督与服务并重，围绕中心工作，服务“三农”大局，深入调查研究，积极履职尽责，主动作

为，重点开展了以下工作：

（一）提高政治站位，助推改革举措落地生根。一年来，全区供销合作社系统监事会按照做好“三个服务”、夯实“一个基础”、强化“四项监督”为指针，推进中心工作的落实。一是始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作。不断强化政治建设，提高政治站位，把监事会工作放在全局中思考谋划，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锤炼思想品德、培养斗争精神。全区供销合作社系统监事会通过履行监督职能，积极推动新党发5号文件贯彻落实。区社监事会赴部分地州、县对健全联合社“三会”制度、加强基层为农服务组织、防范化解社有企业风险等工作进行调研督导，助推综合改革重点任务的落实。喀什地区供销合作社与相关部门协调，通过解释综合改革文件政策，有效明晰了地区社的社有产权；巴州供销合作社对八县一市供销合作社及基层供销合作社综合改革工作进行了督导；塔城地区供销合作社督促5县2市供销合作社全部成立了社有资产管理委员会。二是扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动工作。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，通过学习反思找差距，检视问题补短板，整改落实求实效，推动各项工作任务落实。全系统监事会以主题教育为契机坚持问题导向，狠抓整改落实，促进服务能力提升。区社监事会对两个对口定点帮扶村和“访惠聚”驻村工作队专项经费使用情况进行了专

项监督，在监事会信息中专门开辟了综合改革成果专栏，推广各地先进经验；阿克苏地区供销合作社监事会督促兴农合作农场清收欠款，全程参与公开招标竞价，增加了承包收入；克拉玛依市供销合作社解决了与家佳乐公司长期遗留库存商品款纠纷。各地监事会不断推进党建工作与监督工作“两手抓、两促进”，取得了良好成效。

（二）创新监督方法，促进社有资产保值增值。一年来，各级供销合作社监事会结合自身实际，努力健全工作机制，积极创新工作方法，从小处着眼，从细处着手，从实处着力，加强对社有资产监督。一是参与重大事项决策监督。各级供销合作社监事会通过参加党委会、主任办公会，对改革发展重大问题积极建言献策、监督决策，从源头上参与、在过程中监督。区社监事会参加了新棉集团破产改制、新疆供销集团权属企业重大投资和股权转让及资产整合等请示事项的研究；新疆果业集团监事会针对公司的日常运作情况进行跟踪检查，有效发挥了监督公司经营运作的职能作用。二是强化审计监督作用。区社监事会发挥“监审合署”的优势，强化审计监督，督促各企业强化管理，规范运营。先后完成了新疆供销学校 2016-2018 年财务专项审计、新疆农资集团原党委书记段跃迪离任经济责任审计、新疆供销超市公司项目建设及专项资金审计调查。新疆供销集团完成了新合产业公司和再生资源公司审计工作。伊犁州、昌吉州、巴州、博州、克拉玛依市等供销合作社积极推进“监审合一”，加强社属

企业的审计监督。**三是**加强财政专项资金检查。区社监事会对新疆果业集团“两张网”财政专项资金使用情况进行了监督检查，分别赴疆内和田、阿克苏、喀什三地州，疆外广东、湖北等地就项目建设和农产品销售网络体系建设情况进行了实地检查。昌吉州、乌鲁木齐市、哈密市供销合作社对争取到的各类财政专项资金使用情况进行检查，伊犁州、阿勒泰地区供销合作社对农业综合开发项目进行了专项检查，提高了专项资金使用效益。**四是**扎实做好经营业绩考核。区社监事会对新疆供销集团和新疆供销学校经营目标完成情况进行考核，根据考核结果拟定奖惩兑现建议，并提出了下一年度经营目标任务。新疆供销集团监事会对农资集团等10余家权属企业开展了经营业绩审计。哈密市、博州等供销合作社监事会对社有企业开展了业绩考核工作。**五是**健全监督管理制度。区社监事会负责修订了《区社直属单位“三重一大”决策制度实施办法》，构建了“三重一大”决策的闭环管理，确保履职尽责有据可依。组建了监事会系统微信群，向各地州、县供销合作社下发了《自治区供销合作社监事会制度汇编》，为监督工作制度化、规范化奠定了基础。伊犁州供销合作社结合脱贫攻坚专项巡察问题整改，完善了多项管理制度；昌吉、和田等地供销合作社制定了监事会工作规则、委派监事工作管理规范等制度。

（三）着眼基层基础，推动监事会组织建设。按照供销合作社组织创新要求和《章程》规定，区社将监事会组织机

构建设纳入各地州供销合作社综合目标考核，通过业务督导和综合调研等形式，与当地党委政府、供销合作社干部共同研究建立监事会机构的办法和措施，做好沟通、宣传和帮助工作，高位推动监事会组织机构建设。新疆供销集团非常重视各权属企业监事会机构建设，按照《公司法》的要求，在规模较大的农资集团、果业集团等企业任命了监事会主席，在规模较小的合兴小贷、合兴典当等企业委派了监事，逐步完善公司法人治理体系。各地州、县供销合作社也积极主动与地方党委政府协调，抓好监事会组织机构和人员配备，克州、吐鲁番市供销合作社 2019 年成立了监事会机构，阿克苏地区配备了专职供销合作社监事会主任，和田地区社经编委批准成立了监事会办公室，喀什地区 6 个县级社任命了监事会主任，阿克陶县供销合作社召开了第一次社员代表大会。截至目前，我区 14 个地州市社均已成立了监事会机构，全区 85 个县级社已成立监事会 80 个，占比 94%。区社出资企业已全部建立监事会机构，对企业重大决策和资产运营进行监督。

（四）加强调查研究，畅通社情民意渠道。区社监事会始终把调查研究贯穿于监督工作全过程，使其真正成为建言献策、履职尽责的有效途径。一是深入开展综合调研。全区各级供销合作社监事会围绕理事会确定的中心任务，联系供销合作社改革发展的焦点、热点、难点问题，从供销合作社面临的新形势、新任务、新课题出发，深入基层，调查研究，

提出有效建议供各级领导决策参考。区社监事会的同志陪同区社领导对各地州社监事会机构建设、“新网工程”项目、“两张网”项目建设等进行了专题调研，掌握了基层基本情况。二是认真完成总社专题调研。根据总社的统一安排部署，紧紧围绕“当前社有企业重大风险分析及防范化解”这个主题，结合“不忘初心 牢记使命”主题教育活动，区社监事会深入地州、县供销合作社和直属企业开展调研，撰写专题调研报告，上报总社进行交流。新疆供销集团及博州、克拉玛依市等地州供销合作社也都各自开展调研并完成调研报告，对防范社有企业风险提出了许多有价值的意见建议。三是加强社情民意联系点和信息员队伍建设。按照总社监事会对社情民意联系点调整意见，区社监事会经过认真遴选，将博湖县和塔城市供销合作社确定为总社社情民意联系点，推荐了3名综合素质高，写作能力强的干部确定为总社特约信息员。在信息报送中，注重提炼挖掘全系统发展中的亮点、特色，关注综合改革、扶贫、乡村振兴等工作。2019年，区社监事会共编印监事会信息6期，向总社报送信息的不论是数量还是质量都有了明显提升，被总社评为社情民意信息联系点管理先进单位，昌吉州供销合作社俞瑞娉同志被评为优秀信息员。

（五）加强自身建设，不断提高履职能力。区社监事会始终把自身能力建设作为一项基础性工作，坚持从实际出发，加强学习，着力提升监事会干部发展合作经济和做好监

督工作的能力和水平。一是以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为统领，牢固树立“四个意识”，深入开展“不忘初心 牢记使命”主题教育活动，扎实推进机关作风建设年各项工作，切实转变工作作风。吃透综合改革各项工作部署，强化政策法制观念，在实践中提高分析和判断能力，适应供销合作社改革发展的新形势。二是积极参加总社监事会主任培训班和审计工作培训班，加强经验交流，借鉴兄弟省社的先进做法。区社监事会举办了全系统监事会（审计）干部业务培训班，区社党委书记在培训班上做了重要讲话，培训班邀请总社监事会的领导及企业专家对100余名监事会干部进行了业务培训，安排地州、县供销合作社和新疆供销集团权属企业进行典型经验交流，取得了良好成效。三是自治区发改委、财政厅、农业农村厅、商务厅、农发行等厅局的专家监事在新疆果业集团农产品购销“两张网”项目建设、农村电商、信贷资金、农业社会化服务等方面给予了很多的指导、支持和帮助，为进一步推动供销合作社综合改革发挥了积极作用。

一年来，监事会在指导全系统及监督社有资产，助推社有企业持续发展方面虽然取得了一定成绩，但与当前全系统聚力改革发展的形势相比，还存在着不小差距：一是思想认识不到位。一些供销合作社对监事会地位作用思想认识模糊，没有从深化供销合作社综合改革、完善“三会”治理机制、健全监督工作体系、促进供销合作事业持续健康发展的高度

认识和对待监事会工作,对发挥监事会作用重视不够,对加强监事会监督支持不够。二是监事会干部配备不到位。兼职问题比较突出,尤其是地州县供销合作社大部分干部都在维稳扶贫一线,监事会人员缺位现象比较普遍。虽然各级供销合作社大部分成立了监事会机构,但是由当地编办正式核定编制的占比不高。三是监督手段和监督能力不足。对一些关键环节和重点领域,没有形成规范完善的监督工作机制,监督手段单一,监事会仍然存在不知怎么监督,不敢大胆监督的问题。四是部分社有企业法人治理结构不够健全,监事会作用发挥不到位。

二、做好 2020 年工作的指导思想

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是决战决胜脱贫攻坚战、实现第一个百年奋斗目标的关键之年,同时也是全面完成供销合作社综合改革阶段性目标任务的拼搏之年,做好今年供销合作社工作意义重大。全区供销合作社系统监事会能否切实履职尽责,发挥监督职能,既是综合改革的一项重要内容,也是实现综合改革目标任务的重要保障。2020 年区社监事会的总体工作思路是:深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神,贯彻落实新时代党的治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标,贯彻落实中央和自治区党委经济工作会议精神,以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对供销合作社工作的重要指示批示精神为

指导,在区社党委统一领导下,按照“巩固、突破、提高”的思路,不断巩固已有的制度成果,全力突破制约监督的重点难点,努力提高监督工作的质量和水平,为全区供销合作社深化综合改革和供销合作事业的发展做出新的贡献。

(一)必须对党忠诚,服从大局。监事会作为供销合作社治理体系中不可或缺的组成部分,必须把党的领导贯穿监事会工作始终。各级监事会要切实增强以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 新时代党的治疆方略为指导,坚决服从服务本级社党委、理事会的中心工作,自觉在大局下思考和谋划工作,切实发挥监事会在促进各级供销合作事业健康发展中的监督检查、预警预防作用。

(二)必须勇于担当,敢于创新。各级监事会要主动发挥监督职能,树立目标导向,敢于直面问题、研究问题、解决问题,在担当中实现新作为。积极总结推广经验作法,适应供销合作社改革发展的新形势,敢于创新、大胆探索,不断丰富监督手段和监督方式,提升监督工作效能。

(三)必须加强监督,履职尽责。供销合作社章程赋予了监事会重要监督职能,切实加强社有资产监管,促进社有资产保值增值是中发11号和新党发5号文件对监事会工作的明确要求。各级监事会要从实际出发,突出监督重点,聚焦社有资产保值增值,加大对社有企业坚持市场化原则和为农服务宗旨的监督,不断完善社有企业法人治理结构和内控制度,维护社有资产的安全,促进社有企业的可持续发展。

（四）必须转变作风，服务基层。各级监事会要切实转变工作作风、强化责任，凝心聚力、真抓实干，以“钉钉子”的精神，一项一项工作抓落实，打好解放思想和作风转变持久战，“干”字当头、“实”字为先，以干事创业好劲头，推进各项工作举措落地生根。

（五）必须加强学习，增强本领。各级监事会干部要努力学习监事会工作的专业知识，不断提高专业素养，加快提升履职尽责能力。积极开展调查研究，深入了解社情民意，规范监督工作程序，不负肩负的职责和使命。

三、2020 年工作安排

根据区社党委和理事会中心工作，各级供销合作社监事会要加强对供销合作社坚持为农服务导向，推进改革强社、服务立社、夯基建社、从严治社等工作的监督，为供销合作事业沿着正确的办社方向持续健康发展努力做好以下工作。

（一）强化政治意识，确保监事会工作的正确政治方向。监督检查是监事会的主责主业，坚持和完善党的全面领导，是推进新时代中国特色供销合作事业的根本原则和坚强保证，也是监事会开展工作的重要前提和依据。一是继续加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习。要在全面领会、学深悟透的基础上，突出学习习近平总书记关于监督工作的重要论述、关于“三农”工作的重要论述和对供销合作社工作的重要指示批示精神，按照新思想、新要求确定新思路、新目标，为顺利完成供销合作社综合改革任务提供坚实

思想基础。二是继续加强对中发 11 号和新党发 5 号文件精神贯彻落实情况的督查。各级监事会要把落实深化供销合作社综合改革精神与贯彻习近平总书记关于供销合作社工作的重要指示批示结合起来,与贯彻十九届四中全会、自治区党委经济工作会议、自治区农村工作会议精神结合起来,牢牢把握供销合作社综合改革的根本方向和目标要求,坚持因地制宜分类指导,把深化综合改革,服务乡村振兴战略、脱贫攻坚等情况作为监督重点,切实发挥围绕中心,服务大局的作用。

（二）强化实干担当，加大社有资产保值增值的监督。

促进社有资产保值增值，是各级供销合作社监事会的重要职责，各级监事会要切实承担起对本级社有资产的监督责任。

一是突出监督重点，聚焦社有资产保值增值。对社有资产重大投资、股权变更、并购重组、债务风险等开展监督，重点监督检查社有资产管理、使用和运营过程中遵守国家法律法规情况，社有资产真实完整和保值增值情况，资产质量和经营风险等情况等，切实维护社有资产安全，促进社有资产运营效率的提高。二是加大对社有企业制度建设的监督。根据十九届四中全会关于加强制度建设的要求，监事会要牵头组织对各社有企业制度建设的监督检查，特别是对内控制度建设、企业“三重一大”制度落实等情况的监督，进一步规范社有企业的法人治理结构及经营管理，各级供销社监事会也要按照区社统一部署，结合实际切实做好监督工作。三是

充分发挥监督工作联席会议制度的作用，加强与纪检、财务等部门的合作，定期或不定期召开会议，分析和研究社有资产保值增值等方面的突出问题。**四是**抓好权属企业监事会工作，助力权属企业持续健康发展。区社监事会要加强对新疆供销集团及其权属企业监事会工作的指导，对新疆供销集团及其权属企业监事会履职尽责、重点工作等情况进行督导；新疆供销集团及其权属企业监事会要及时向区社监事会报告工作。

（三）强化拼搏精神，加快系统“三会”制度建设。要把监事会组织建设作为完善“三会”制度的重要内容，**一要**大力学习借鉴和推广总社“三会”制度试点省的经验做法。对改革试点中具备可复制推广的经验做法，包括：提高各级党委、政府对“三会”制度重要性的认识，加强对下级社的指导帮扶力度，强化对各级社“三会”制度建设情况的考核督导等，各级供销合作社要加大推广力度，及时在面上推开，从而推动系统“三会”制度建设取得更大成效。**二要**加强对系统监事会工作的指导。近日，总社出台了《关于建立和完善联合社监事会工作规范的指导意见》，各级供销合作社要加强宣传和落实工作，进一步明确监事会职责定位，增强监事会自身能力，健全系统监事会特别是县（市）级社监事会办事机构和人员，丰富监督手段，切实解决制约“三会”制度发挥作用的突出问题。**三是**各级供销合作社监事会要抓住综合改革的契机，根据中发 11 号和新党发 5 号文件精神，

从增强监事会监督履职能力着眼，积极主动向当地组织、编委等部门沟通协调，进一步规范监事会机构编制和职能职责，配齐配强工作人员，推动监事会工作从制度上、组织上、管理上规范发展。

（四）强化创新思维，拓宽监督路径和提高工作实效。做好新时期监事会工作必须解放思想，创新思维，围绕中心工作，拓宽监督路径。一是抓好监事会调研工作。根据总社监事会工作部署，围绕“供销合作社农村现代流通体系建设的现状及对策”、“建立现代企业制度，强化社有企业内部现状及对策”进行专题调研，围绕实施乡村振兴战略、全面深化供销合作社综合改革、精准脱贫等为重点，结合各地实际深入开展业务调研，为党委、理事会建言献策。二是抓好社情民意联系点工作。发挥社情民意的“内参”作用，借鉴总社经验，选拔一批讲政治、精业务的特约信息员，同时淘汰一批作用发挥弱、主动性差的“休眠”联系点。三是进一步强化审计监督。用好审计抓手，规范企业管理，堵塞漏洞，提高效益。抓好审计发现问题的整改落实，确保社有资产安全和效益提升。四是创新监事会工作方法。学习借鉴审计厅、国资委下属国有企业开展监督工作的有益做法，总结系统监事会工作的成功经验，不断推进监事会工作的创新发展。

（五）强化责任意识，提升监事会履职能力和工作水平。新形势、新任务对监督工作提出了新的更高要求，监事会要进一步加强自身建设，积极主动作为。一要服从服务于中心

工作。监事会监督要在区社统一领导下，在服从服务于区社中心工作的基础上开展。各级供销合作社要正确认识改革发展与监督的关系，进一步重视和加强对监事会工作的领导，把监事会工作纳入综合改革大局中统筹谋划推进，建立和完善适应供销合作社改革发展需要的监事会工作机制，促进供销合作事业健康发展。

二要狠抓工作落实。各级监事会要积极转变作风，突出工作实效，强化责任担当，把更多的时间、更多的精力放在抓好监事会各项工作任务落实上来。要加强对下级社监事会工作的指导，围绕组织机构建设、制度建设、信息调研、监督检查等目标任务，以“钉钉子”的精神，抓住不放、一抓到底。

三要打造一支高素质的干部队伍。要强化监事会干部队伍思想政治建设，锤炼忠诚干净担当的政治品格，加强业务知识学习和专业能力培养，继续办好监事会干部业务培训班，不断提高专业素质，切实提升履职尽责的本领。各地州、县供销合作社要加强交流，相互学习，努力实现监督工作的创新发展。

同志们，2020年是供销合作社综合改革决战验收的关键之年，区社也将迎来第六次代表大会的召开。让我们再接再厉，坚定不移推进供销合作社综合改革，坚决落实区社党委工作部署，服务大局、积极担当、主动作为、真抓实干，以改革创新的精神扎实做好监事会工作，以更加优异的成绩，迎接区社“六代会”的胜利召开！