

新疆维吾尔自治区探索建立涉农资金 统筹整合长效机制的实施意见

新政发（2018）98号

伊犁哈萨克自治州，各州、市、县（市）人民政府，各行政公署，自治区人民政府各部门、各直属机构：

为深入贯彻中央关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的决策部署，解决涉农资金多头管理、交叉重复、使用分散等问题，提高资金使用效益，现就推进自治区涉农资金统筹整合长效机制提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治疆方略，紧紧围绕新疆社会稳定和长治久安总目标，以实施乡村振兴战略为总抓手，将涉农资金统筹整合作为深化财税体制改革和政府投资体制改革的重要内容，优化财政支农投入供给，加强财政支农政策顶层设计，理顺涉农资金管理体系，创新涉农资金使用管理机制，切实提升支农政策效果和支农资金效益。

（二）基本原则。坚持规划引领。科学编制行业发展规

划和县域发展规划，以规划引领年度项目资金分配，推进农业领域各级财政事权和支出责任划分。坚持项目库先行，各县市按照规划建立项目库，确保资金落实后项目及时实施，提高资金使用效益。

坚持分类施策。按照专项转移支付和基建投资管理的职责分工，在自治区、地（州、市）、县等层级分类有序推进涉农资金统筹整合，对行业内涉农资金在预算编制环节进行源头整合，行业间涉农资金主要在预算执行环节进行统筹，加强行业内涉农资金整合与行业间涉农资金统筹的衔接配合。

坚持简政放权。按照专项转移支付和基建投资管理的职责分工，建立各方协调，上下联动的工作机制，进一步推动审批权下放，赋予县级更大的统筹涉农资金的自主权，激发基层自主统筹，激励县级积极主动作为。加强事中事后监管，依法依规、有序有效推进涉农资金统筹整合。

坚持效益优先。以资金绩效为导向，将资金向绩效评价优良的项目倾斜，完善政策措施，不断提高涉农资金管理效率和使用效益。支持连片特困地区县和国家扶贫开发工作重点县把专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金捆绑集中使用。

（三）主要目标。2018年，建立自治区涉农资金统筹整合工作协调机制，推动部门间会商、领导机构联席会议研究

讨论，进一步完善资金管理体制，研究推进农业发展领域行业内涉农专项转移支付的统筹整合。到 2019 年，基本实现农业发展领域行业间涉农专项转移支付和涉农基建投资的统筹整合。到 2020 年，构建形成农业发展领域权责匹配、相互协调、上下联动、步调一致的涉农资金统筹整合长效机制。

二、稳步推进行业内和行业间涉农资金整合

（四）归并设置涉农资金专项。涉农资金以党中央、国务院、自治区党委、人民政府有关决策部署和相关法律法规为依据，根据预算法等相关规定按程序设立。按照涉农专项转移支付和涉农基建投资两大类，对行业内交叉重复的中央涉农资金予以清理整合。构建涉农资金管理体系，其中涉农专项转移支付以农业生产发展、农业资源及生态保护、农村土地承包经营权确权登记颁证、动物防疫、农业综合开发、土地整治、林业生态保护恢复、林业改革发展、水利发展、大中型水库移民后期扶持、农业生产救灾及特大防汛抗旱等大专项为主体，涉农基建投资以水生态及中小河流治理等其他水利工程、农村饮水安全巩固提升、重大水利项目勘察设计等前期工作、农业生产发展、农业可持续发展、现代农业支撑体系、森林资源培育、重点区域生态保护与修复、生态保护支撑体系、农村民生工程等大专项为主体。对清理整合后的涉农资金，进一步明确政策目标、扶持对象、补助标准、

实施期限、绩效管理。

（五）推进行业间涉农资金统筹。自治区相关部门、各地州、县市要不断提升行业发展规划和县域发展规划的适用性和可操作性，以规划引领涉农资金统筹使用和集中投入。在确保完成目标任务的前提下，县市将各级财政安排的性质相同、用途相近的涉农资金纳入同一资金池，统一设计方案、统一资金拨付、统一组织实施、统一考核验收，形成政策合力，提升资金使用效益。围绕改革任务、优势区域、重点项目等，按照“渠道不乱、用途不变、集中投入、各负其责、各记其功、形成合力”的原则，统筹安排各类功能互补、用途衔接的涉农资金，充分发挥地方特别是县级涉农资金统筹整合的主体作用。

三、严格规范涉农资金整合工作程序

（六）合理设定任务清单。在归并设置涉农资金专项基础上，涉农资金实行“大专项+任务清单”管理模式。有关部门根据各项涉农资金应当保障的政策内容设立任务清单，任务清单区分约束性任务和指导性任务，实施差别化管理。任务清单按照专项转移支付、基建投资两大类，分别由财政、发展改革部门衔接平衡，并会同有关部门对任务清单定期开展评估，建立调整优化和退出机制。

（七）同步下达资金与任务清单。自治区财政、发展改革部门按照专项转移支付、基建投资管理的职责分工，分别

会同有关部门按照因素法、项目法等方式分配涉农资金。加强资金分配与任务清单的衔接匹配，确保资金投入与任务相统一。以大专项为单位，实现涉农资金和任务清单集中同步下达。地（州、市）有关部门要组织完成约束性任务，因地制宜统筹安排指导性任务，进行细化分解，制定项目实施方案，并分别报财政、发展改革委和其他相关部门审批备案。

（八）资金项目库建设。县级依据自治区“三农”工作方针政策和相关规划，编制涉农专项转移支付和涉农基建投资三年滚动计划，加强各类涉农项目储备。完善项目论证、评审等工作流程，对相关项目库内项目实施动态管理。加强项目库衔接，归并重复设置的涉农项目。加快资金安排进度，自治区相关部门要适当简化整合项目报建手续，健全完善考核措施，确保项目发挥效益。允许县级在规划许可的范围内，在完成约束性任务的基础上，确定项目实施优先权，尽可能集中财力，实现涉农资金的县域整合。各县要将功能互补、用途衔接的涉农资金集中投入到优势区域、重点项目，统筹安排各类功能互补、用途衔接的涉农资金。

四、改革完善涉农资金管理体制机制

（九）资金的绩效评价。自治区有关部门逐步健全完善科学全面的绩效评价指标体系，由单项任务绩效考核向行业综合绩效考核转变，根据资金绩效目标和资金使用方案、任务完成计划和绩效目标开展绩效考核。建立以绩效评价结果

为导向的资金分配机制，建立健全奖励激励机制，对涉农资金统筹整合成效突出的地州、县市，在资金安排上予以适当倾斜。

（十）资金的监督检查。有关部门及各级人民政府要加强对涉农资金的监管，形成权责明确、有效制衡、齐抓共管的监管格局，防止借统筹整合名义挪用涉农资金。探索建立第三方评估体系，通过竞争择优的方式选择专家学者、研究机构等对涉农资金政策进行评估。完善决策程序，健全决策责任追究制度，对违反涉农资金统筹整合相关制度，造成涉农资金重大损失的，要对相关责任人予以问责。严肃查处违纪违法违规行，及时追回被骗取、冒领、挤占、截留、挪用的涉农资金，依纪依法追究相关单位和责任人的责任。建立涉农资金使用黑名单机制，加强信用监管，对严重失信主体实施联合惩戒。

（十一）完善涉农资金统筹整合使用制度。自治区相关部门、各地州、县市根据涉农资金统筹整合使用的要求，制定涉农资金统筹整合使用相关管理办法，取消统筹使用整合资金的相关制度限制。自治区成立涉农资金整合工作领导小组，推动自治区涉农资金统筹整合工作；定期研究中央及自治区涉农资金整合相关问题；指导地县推动涉农资金整合工作。领导小组下设办公室，办公室设在自治区财政厅。各地县应相应建立政府统一领导、相关部门参与的涉农资金统筹

整合领导小组及办公室。

（十二）落实涉农资金统筹整合使用的县级主体责任。

各县市要按照统筹安排项目、统一使用资金的要求，整合使用相关涉农资金，承担资金安全、规范、有效使用等方面的主体责任。要科学编制涉农资金使用方案，在资金下达 30 日内向自治区涉农管理部门备案涉农资金使用方案，作为考核问责依据。

（十三）创新涉农资金使用管理机制。

县市要积极探索创新使用机制，采取投资补助、民办公助、贷款贴息等方式，充分发挥财政资金的引导作用，撬动更多社会资本参与农业生产发展。制定完善县域发展规划，在预算编制环节合理设置本级涉农资金大专项，探索实施任务清单差别化管理。脱贫攻坚期内，对国定贫困县继续执行涉农资金统筹整合试点政策，要遵循精准使用的原则，不得用于非建档立卡贫困户和非扶贫领域。

（十四）实行涉农资金统筹整合信息公开公示。

全面推进信息公开，健全公告公示制度。各级人民政府及有关部门在涉农资金的统筹整合方案决策前要听取各方意见，将管理办法、资金规模、扶持范围、分配结果等应按规定向社会公开。利用互联网、大数据等信息化手段，探索实行“互联网+监管”新模式。推动县级建立统一的涉农资金信息公开网络平台。各地应结合涉农资金管理使用情况，明确不同层级

公告公示的具体内容、时间要求和工作程序。建立健全村务监督机制，继续完善行政村公告公示制度。

五、保障措施

(十五) 加强组织领导。各地州、县市人民政府要高度重视，把涉农资金统筹整合工作摆在突出位置，各地州要督促指导县市及时修订完善与统筹整合使用涉农资金相关的政策，按照要求报备涉农资金使用方案。县市要切实承担主体责任，建立政府统一领导、相关部门参与的涉农资金统筹整合工作领导小组及办公室，统一思想认识，加大协调力度，制定实施方案，狠抓工作落实，为推进统筹整合工作提供组织保障。

(十六) 加强部门协同。各有关部门要加强沟通配合，为推进涉农资金统筹整合工作提供机制保障。财政、发展改革部门要以资金、规划和任务清单管理为抓手，指导和支持涉农资金统筹整合。行业部门要科学设置、细化分解任务清单，做好任务落实和考核评价等工作。

(十七) 加强舆论宣传。认真总结和推广各地、各有关部门在涉农资金统筹整合中的好经验、好做法，加强信息报送和政策宣传，注重宣传的引导性和时效性，努力营造全社会关心、支持涉农资金统筹整合的新局面。